



Str. Andrei Șaguna, Nr. 3, bl. U5, ap. 12  
Timișoara, județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



Către

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR (CNSC)

București, Str. Stavropoleos nr. 6, Sector 3

Tel.: 021/310.46.41; Fax: 021/310.46.42; E-mail: office@cncs.ro

S.C. OPR ASFALT S.R.L.

INTRARE/IEȘIRE

Nr. 238/04.09.2018

*Spre știință autorității contractante:*

**Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. - Direcția Regională de Drumuri și Poduri Timișoara**

Adresa: Localitatea Timișoara, Str. Coriolan Băran, nr.18, cod poștal 300238, jud. Timiș

Tel.+40 256246602; Fax +40 256246632; Email: oce@drdptm.ro

**Referitor: Licitație deschisă cu obiectul „Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară – Estetică rutieră și scurgerea apelor anul I-IV” D.R.D.P. TIMIȘOARA: Lot 7 ORȘOVA,**

Cod CPV: 45233139-3 Lucrări de întreținere a drumurilor naționale (Rev. 2)

inițiată prin publicarea anunțului de participare nr. 182480 din 07.02.2018,

Subscrisa Asocierea S.C. OPR ASFALT S.R.L. și OBRAS PUBLICAS Y REGADIOS S.A., prin **Lider de asociere – S.C. OPR ASFALT S.R.L.**, cu sediul în Timișoara, str. Andrei Șaguna, nr. 3, bl. U5, ap. 12, jud. Timiș, tel. 0374/088.258, fax 0374/092.062, e-mail: office@oprasfalt.ro, înmatriculată la Oficiul Registrului Comerțului sub nr. J35/1251/14.05.2013, cod unic de înregistrare RO 31635500, reprezentată de către d-nul Diaconescu Florin Constantin, în calitate de *Administrator*, ofertant implicat în cadrul procedurii de atribuire a contractului „**Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară – Estetică rutieră și scurgerea apelor anul I-IV” D.R.D.P. TIMIȘOARA: Lot 7 ORȘOVA**, inițiată prin publicarea anunțului de participare nr. 182480 din 07.02.2018,



Str. Andrei Saguna, Nr. 3, bl. U 5, ap. 12  
Timișoara, Județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



În temeiul art. 8 și următoarele din Legea nr. 101/2016 formulăm prezenta,

## CONTESTAȚIE

Împotriva comunicării privind rezultatul fazei de evaluare propunere financiară, transmisă subscrisei în data de 30.08.2018 prin adresa nr. 111/3122 din 30.08.2018, prin care solicităm Onoratului Consiliu admiterea contestației cu consecința:

- i. Anularea adresei nr. 111/3122 din 30.08.2018 de comunicare a rezultatului fazei de evaluare propunere financiară;*
- ii. Anularea actelor emise de Autoritatea Contractantă prin care oferta subscrisei a fost respinsă ca inacceptabilă;*
- iii. Reluarea procedurii de achiziție prin reevaluarea ofertei subscrisei.*

### MOTIVELE CONTESTAȚIEI SUNT URMĂTOARELE:

*În fapt,*

1. În data de 07.02.2018, Compania Națională de Administrare a Infrastructurii Rutiere S.A. prin Direcția Regională de Drumuri și Poduri Timișoara (denumită în continuare: *Autoritatea Contractantă*) a publicat anunțul de participare nr. 182480, cu obiectul „*Lucrări de întreținere curentă pe timp de vară – Estetică rutieră și scurgerea apelor anul I-IV*” D.R.D.P. TIMIȘOARA împărțită în 8 loturi.
2. Data limită de depunere a ofertelor a fost 21.03.2018, în cadrul procedurii, pentru lotul 7 Orșova depunând ofertă 3 operatori economici, printre care și subscrisea.
3. Criteriul de atribuire aplicat a fost "prețul cel mai scăzut".



Str. Andrei Saguna, Nr. 3, bl. U 5, ap. 12  
Timișoara, județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



4. În data de 30.08.2018 ni s-a comunicat rezultatul fazei de evaluare propunere financiară prin adresa nr. 111/3122 din 30.08.2018: Autoritatea Contractantă a respins oferta subscrisei deoarece a fost considerată inacceptabilă în conformitate cu art. 134 alin. (5), (6), art. 137 alin. (3) lit. c) din H.G. 395/2016.

a) **Cu privire la admisibilitatea Contestației**

5. Conform Legii nr. 101/2016, art. 8, lit. b), persoana care se considera vătămată de un act al Autorității Contractante are obligația să sesizeze CNSC în vedere anulării actului Autorității Contractante în termen de **5 zile**, începând cu ziua următoare luării la cunoștință despre actul Autorității Contractante.

6. Actul Autorității Contractante considerat nelegal a fost transmis în data de 30.08.2018 astfel că prezenta este introdusă în termenul legal.

b) **Cu privire la Anularea adresei nr. 111/3122 din 30.08.2018 și a actelor emise de Autoritatea Contractantă prin care oferta subscrisei a fost respinsă ca inacceptabilă**

7. Având în vedere că propunerea financiară a subscrisei NU conține prețuri care nu pot fi justificate, iar conținutul propunerii financiare NU a fost modificat, ca urmare a celor ce urmează a fi detaliate în motivarea prezentei, actele administrative emise de către Autoritatea Contractantă și enunțate anterior sunt necesar a fi anulate deoarece **propunerea financiară depusă de subscrisea este admisibilă**.

c) **Cu privire la reluarea procedurii de achiziție prin reevaluarea ofertei subscrisei**

8. În cadrul ofertei depuse, subscrisea a prezentat oferta financiară în forma cum a fost solicitată prin fișa de date. La întocmirea prețurilor prestațiilor subscrisea a luat în considerare următoarele aspecte:

- finalitatea procedurii de atribuire este încheierea unui **acord cadru cu o durată de 48 luni**;



Str. Andrei Saguna, Nr. 3, bl. U5, ap. 12  
Timișoara, județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



- ajustarea prețului contractului se va face conform art. 28 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016: (5) În condițiile art. 221 din Lege, posibilitatea de ajustare a prețului, precizată atât în documentația de atribuire, cât și în contractul care urmează să fie încheiat, dar fără a fi îndeplinite condițiile prevăzute la alin. (3), este posibilă numai în cazul în care au loc modificări legislative sau au fost emise de către autoritățile locale acte administrative care au ca obiect instituirea, modificarea sau renunțarea la anumite taxe/impozite locale al căror efect se reflectă în creșterea/diminuarea costurilor pe baza cărora s-a fundamentat prețul contractului, fără a avea posibilitatea utilizării de indici sau buletine statistice.

9. În urma solicitării de clarificări nr. 111/2339 din 30.07.2018, subscrisa a transmis prin răspunsul nr. 207 din 03.08.2018 justificarea modului de formare a prețurilor prestațiilor însoțită de ofertele de preț de închiriere pentru utilaje și mijloace de transport. Facem precizarea că ponderea cea mai importantă în prețul prestațiilor o au utilajele și mijloacele de transport.

10. Prin solicitarea de clarificări nr. 111/2718 din 14.08.2018, Autoritatea Contractantă solicită subscrisei justificarea prețului pentru mixtură asfaltică, ciment și capac cămin de vizitare însoțită de "documente suport care să dovedească posibilitatea aprovizionării materialelor la prețul prezentat". Facem precizarea că aceste materiale au o pondere foarte mică în formarea valorii totale iar prețurile acestor materiale nu sunt neobișnuit de scăzute prin raportare la prețurile pieței. În cadrul răspunsului nr. 221 din 17.08.2018, în vedere justificării prețului ofertat pentru ciment de subscrisa a prezentat prețul de achiziție de la TVA inclus, t

11. Prin solicitarea de clarificări nr. 111/2876 din 23.08.2018, Autoritatea Contractantă solicită clarificarea neconcordanțelor între prețurile unitare ofertate și prețurile unitare justificate de la furnizori pentru ciment și mixtură asfaltică. În cadrul răspunsului nr. 231 din 27.08.2018, subscrisa a explicat că a demonstrat posibilitatea achiziționării materialului prin bugetarea unui preț superior prețului de la furnizor.

12. În cadrul comunicării rezultatului fazei de evaluare propunere financiară, Autoritatea Contractantă ne comunică respingerea ofertei deoarece aceasta a fost considerată



Str. Andrei Saguna, Nr. 3, bl. U 5, ap. 12  
Timișoara, județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



inacceptabilă. Autoritatea Contractantă a considerat că oferta subscrisei "conține în cadrul propunerii financiare prețuri care nu pot fi justificate" și că prin răspunsul nr. 231 din 27.08.2018 "ați modificat conținutul propunerii financiare".

13. Susținerile Autorității Contractante referitoare la prețul nejustificat și modificarea propunerii financiare sunt total eronate. Având în vedere că prețul bugetat este superior prețului de la furnizor, subscrisa a demonstrat posibilitatea achiziționării cimentului iar răspunsul prezentat fiind astfel concludent. Iar prezentarea unui preț inferior de la furnizor față de prețul ofertat nu echivalează cu modificarea propunerii financiare.

14. Fiind vorba de un acord cadru pe o perioadă de 48 luni, prețul de achiziție a cimentului va suferi fluctuații și nu va fi același pe toată perioada de derulare a acordului cadru. Motiv pentru care subscrisa a ofertat un preț superior asigurându-și astfel posibilitatea achiziționării cimentului pe toată perioada de derulare acordului cadru. E important de menționat și faptul că pe perioada de derulare a contractului se va aproviziona o cantitate relativ mică de ciment astfel că niciun furnizor nu va încheia un contract de furnizare cu un preț fix, pe o perioadă de 48 luni, pentru o cantitate mică de ciment. Considerăm astfel că nu este nicio contradicție între prețurile prezentate.

15. Prin răspunsurile la clarificări subscrise nu a modificat propunerea financiară, respectiv nu a modificat profitul ofertat. Propunerea financiară depusă de subscrisa nu a suferit nicio modificare. Prin răspunsurile la clarificări subscrise a demonstrat posibilitatea achiziționării cimentului. Cu toate că prețul de la furnizor prezentat este mai mic decât cel ofertat, subscrisa nu a modificat nici prețul ofertat, nici profitul ofertat ci doar a luat în considerare riscul modificării prețului de achiziție.

16. Având în vedere că sintagma "posibilitatea aprovizionării materialelor" nu trebuie interpretată ca fiind "prezentarea de prețuri identice de la furnizori" iar un operator economic trebuie să prezinte o propunere financiară cu luarea în considerare a riscurilor ce pot apărea în desfășurarea contractului asigurându-și astfel posibilitatea reală de realizare a contractului, decizia Autorității Contractante de a respinge o ofertă pentru motivul că a prezentat un preț de



Str. Andrei Șaguna, Nr. 3, bl. U5, ap. 12  
Timișoara, județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



la furnizor puțin mai mic de prețului oferit, pentru un material pentru care nu avea suspiciunea unui preț neobișnuit de scăzut, având o cantitate foarte mică deci cu o pondere foarte mică în valoarea contractului, pentru un acord cadru cu o durată de 48 luni fără posibilitatea de ajustare a prețului prin indici sau buletine statistice, este în contradicție cu principiile care stau la baza atribuirii contractelor de achiziție publică .

d) **Cu privire la interesul legitim al subscrisei**

17. În ceea ce privește interesul legitim, actual și direct în promovarea prezentei contestații, vă rugăm să constatați că acesta este constituit de folosul practic al adjudecării contractului, folos care, în raport de dispozițiile art. 207 alin. (1) din Legea nr. 98/2016 și cele ale art. 137 alin. (5) din H.G. nr. 395/2016, este realizabil prin depunerea unei oferte cu prețul cel mai scăzut în raport cu ceilalți participanți la procedura de atribuire, astfel că, în situația în care în urma reevaluării ofertei subscrisei aceasta va fi considerată conformă, sunt îndeplinite toate condițiile pentru ca oferta subscrisei să fie inclusă în clasamentul ofertelor admisibile.

Față de toate considerentele prezentate, vă **solicităm admiterea contestației astfel cum a fost formulată și, pe cale de consecință să dispuneți:**

- i. Anularea adresei nr. 111/3122 din 30.08.2018 de comunicare a rezultatului fazei de evaluare propunere financiară;***
- ii. Anularea actelor emise de Autoritatea Contractantă prin care oferta subscrisei a fost respinsă ca inacceptabilă;***
- iii. Reluarea procedurii de achiziție prin reevaluarea ofertei subscrisei.***

**În drept:** invocăm dispozițiile art. 2 alin. (1) și (2) și art. 8 alin. (1) din Legea nr. 101/2016, precum și toate celelalte prevederi legale invocate în cuprinsul prezentei contestații.



Str. Andrei Saguna, Nr. 3, bl. U 5, ap. 12  
Timișoara, județul Timiș  
Tel: 0374.088.258  
Fax: 0374.092.062  
E-mail: office@oprasfalt.ro  
C.U.I. 31635500  
Nr. O.R.C. J35/1251/14.05.2013



Dovedirea celor afirmate înțelegem să o facem cu înscrisuri, precum și cu orice alte mijloace de probă utile, pertinente și concludente soluționării contestației.

Anexăm în copie următoarele:

- Comunicarea rezultatului fazei de evaluare propunere financiară – adresa nr. 111/3122 din 30.08.2018
- Fișa de date a procedurii de atribuire
- Propunerea financiară depusă de subscrisa
- Solicitare de clarificări nr. 111/2339 din 30.07.2018
- Răspuns solicitare clarificări nr. 207 din 03.08.2018
- Solicitare de clarificări nr. 111/2718 din 14.08.2018
- Răspuns solicitare clarificări nr. 221 din 17.08.2018
- Solicitare de clarificări nr. 111/2876 din 23.08.2018
- Răspuns solicitare clarificări nr. 231 din 27.08.2018
- Dovada constituirii cauțiunii
- Dovada transmiterii contestației către Autoritatea Contractantă

Cu deosebită stimă

Ofertant,

**Asocierea S.C. OPR ASFALT S.R.L. și OBRAS PUBLICAS Y REGADIOS S.A.**

(semnătură autorizată )

